

文章编号:2095-0365(2025)01-0048-08

# 人口高质量发展赋能中国式 现代化建设的价值意蕴与实践路径

尚子娟, 孟瑶

(长安大学马克思主义学院, 陕西 西安 710064)

**摘要:**人口高质量发展是中国式现代化建设的基石。目前我国人口发展面临多重挑战:人口基数巨大,但生育率持续走低,人口负增长速度不断加快,使人口年龄结构恶化,老龄化问题愈发突出;人口流动的日益频繁加速了城镇化进程,虽带动了经济的繁荣,但其过程中也存在着医疗、就业等各方面的问題。通过国际国内横纵对比发现,影响现代化建设的口发展核心要素是人口数量、人口结构与人口流动。现阶段是我国由人口大国向人力资源强国转型的关键时期,人口高质量发展任务任重而道远,关键举措在于合理利用高质量的人口资源,努力提高人口素质,优化人口结构,积极应对老龄化挑战并重视流动人口与现代化建设的关係。

**关键词:**人口高质量发展;老龄化;人口红利;低生育率;中国式现代化

**中图分类号:**C924.24 **文献标识码:**A **DOI:**10.13319/j.cnki.sjztdxxbskb.2025.01.07

## 一、引言

人口问题是国家建设和社会发展的基础问题,是关系中华民族伟大复兴、关系人类命运共同体建设、关系千家万户幸福生活、关系个体自由全面发展的大事情。马克思主义认为,“在任何社会生产方式下,在任何历史时期,人口总是社会生产方式、社会生活和社会行为的主体和基础”。人口规模巨大的现代化是中国式现代化的首要特点,独特的人口特色推动中国始终坚持走独立自主的社会主义现代化道路。

人口发展对社会进步影响深远,具有全局性、长期性和战略性。伴随社会经济发展,我国不可避免地面临着人口数量下降的难题,2023年末我国减少了208万人口。劳动年龄人口为基础的数量型“人口红利”正在转向基于人力资本的数量质量并重的“人才红利”<sup>[1]</sup>。虽然仍会在未来很长

一段时期内保持人口规模巨大的特点,但人口结构上,低生育率带来了规模失稳、结构失衡的风险,劳动年龄人口缩减,劳动力供求关系发生改变,使劳动力规模减小、质量下降;低龄老年化趋势加重了社会保障压力,降低了经济发展活力。空间结构上,日益活跃的人口迁移流动使农村人口持续减少、城镇居民迅速扩张,加速了城镇化进程,制约了经济社会发展。总体来看,我国人口负增长呈现出短期温和、长期加速的趋势<sup>[2]</sup>。

21世纪中叶,我国将要实现社会主义现代化强国的建设目标,人口作为社会发展的重中之重,在中国式现代化建设进程中如何实现高质量发展是一个值得深入研究的问题。中国关于人口发展的研究在早期主要集中在控制人口数量、提升人口素质等方面,如刘铮<sup>[3]</sup>提出早期的人口现代化理论,强调控制人口数量、提升人口素质的重要性;陈友华<sup>[4]</sup>和王学义<sup>[5]</sup>进一步发展了人口现代

收稿日期:2024-05-26

基金项目:陕西省社科基金项目“陕西省托幼公共服务体系及政策创新研究”(2021F002)

作者简介:尚子娟(1985—),女,博士,副教授,研究方向:人口与社会可持续发展。

本文信息:尚子娟,孟瑶.人口高质量发展赋能中国式现代化建设的价值意蕴与实践路径[J].石家庄铁道大学学报(社会科学版),2025,19(1):48-54,83.

化理论,将人口发展与经济社会现代化进程相联系,引入经济现代化指数和人类发展指数进行评价。进入21世纪后,研究焦点逐步转向人口与经济社会、资源环境的协调发展,特别是在人口发展与城镇化进程的关系、人口与区域协调发展、乡村振兴战略融合等方面进行了大量的探索,如陆铭等<sup>[6]</sup>和唐隽捷等<sup>[7]</sup>特别强调了人口发展与区域协调发展、乡村振兴等战略的有效对接,并高度关注人口分布与区域经济布局的协调性;王富喜<sup>[8]</sup>更加注重人口与经济社会、资源环境系统的和谐,提出在发展过程中要充分考虑到人口与环境的可持续性。近年来,随着人口负增长和快速老龄化的出现,目前的研究更加关注新型人口红利、优化人口发展战略等方面,针对当前人口负增长和快速老龄化的新态势,王金营等<sup>[9]</sup>和陆杰华等<sup>[10]</sup>提出了以“规模稳定、结构优化、素质提升、分布合理”为核心的人口长期发展目标,旨在通过优化人口结构、提升人口素质来创造新型人口红利;黄泰岩<sup>[11]</sup>在中国式现代化和共同富裕的宏观框架下,深入探讨了人口发展战略的优化路径,强调人口发展必须与社会整体发展保持高度的协调。

基于以上研究,到目前为止,中国式现代化依旧面临着这3方面的人口问题:第一,人口基数巨大。当前我国的人口数量已超越所有现有发达国家人口总和,且预计在2035年以前将稳定在14亿的水平。第二,人口结构失衡明显。2022年我国首次迎来人口负增长的拐点,为61年以来首次负增长,人口生育率的急剧下降加上人均预期寿命的持续增长,导致了人口的快速老龄化,即中国式现代化目前面临着人口负增长与老龄化不断加深的宏观人口基础,这两大趋势相互交叠深化,共同构成了当前国家发展的基本人口背景。第三,未来劳动力资源依旧相对丰富,人口数量优势继续保持。随着人均受教育水平的提高,未来将实现人口数量红利向质量红利的转变。基于此,本文通过梳理中国人口发展的历程,分析中国人口发展目前面临的机遇与挑战,并同其他国家的人口与社会发展进行对比,立足宏观层面,尝试更加系统性地总结出人口高质量发展赋能中国式现代化的价值意蕴与实践路径,希望为推动人口高质量发展提供科学参考。

## 二、人口高质量发展支撑中国式现代化建设的价值意蕴

马克思主义人口理论深刻剖析了人口的本质

特征及其发展进程,揭示了人口理论的深厚内涵,对现在该如何应对人口老龄化仍具有重要的指导意义。

首先,人口本质是自然性与社会性的统一。马克思指出,“人的本质不是单个人所固有的抽象物,在其现实性上,它是一切社会关系的总和”<sup>[12]</sup>,人口是“一个具有许多规定和关系的丰富的总体”<sup>[13]</sup>,这一界定直接凸显了人口的社会属性,摒弃了将人口简单视作单一生物实体的片面观点。基于此,马克思提出物质资料 and 人类自身生产的理论:前者涉及生产工具和生活必需品的创造,而后者则关乎生命的延续和新生命的诞生,二者相互依存,互为前提,共同构成了社会生产的基本内容。这一过程中人口作为自然性和社会性的统一体,既作为生产主体参与物质资料的生产,又通过自身的再生产为社会提供新的劳动力。人口与生产相互影响、相互制约,共同构成了人类社会发展的内在动力。

其次,人口属性是生产力与消费力的统一体现。马克思与恩格斯均强调人的双重身份:既是生产者又是消费者。人要创造历史,首先要生存下去,因此生产满足基本生活需要的物质资料成为首个历史活动。作为生产者,人们熟练运用工具与自然斗争,所生产的物质资料最终又服务于消费。消费受生产关系制约,又包含自然与社会双重内容,研究消费需结合特定社会生产与消费关系。恩格斯将消费资料分为生活、享受、体智发展3类,这些消费资料可以反映特定阶段的消费力。人拥有生产者与消费者身份,而人口整体则体现出生产力与消费力的统一。直接参与物质资料生产的劳动力人口是生产力的核心,而全体生存着的人口,无论生产与否,都作为消费力的一部分对经济社会产生着影响。

最后,马克思主义认为人口发展是量增长与质提升的内在统一。人口增长是后代简单重复繁殖的过程,通过代际更替和生命循环确保人类存续。提升人口质量同样不容忽视,它涵盖了人口在身体素质、思想深度,以及文化素质等多方面的全面发展。在思想素质方面,恩格斯指出,人的思想道德观念往往源于生产和交换的经济关系,不同的物质生活条件和生产关系会导致人的社会意识及思想素质的差异。至于文化素质,马克思和恩格斯坚持发展联系的观点,认为随着生产力的提高,机器对人力的替代效应日益显著,为此劳动

者必须不断提升技能、知识以及文化素质,实现“生产劳动同智育和体育相结合”,这“不仅是提高社会生产的一种方法,而且是造就全面发展的人的唯一方法”<sup>[14]</sup>。人口数量的增长基于自然属性,人口质量的提升则体现社会属性,人口发展是这两者的统一结合,既体现了人类生物学的延续,也展现了人类社会文化的进步。

我国现阶段处于向人力资源强国转型的关键时期,高效利用高质量的人口资源是目前的重点。要深入挖掘并充分利用推动发展的人口总量优势、结构潜力和素质资本叠加效应,加快构建一支素质优良、规模庞大、结构合理、分布科学的现代化人口队伍。在我国传统人口红利逐步减弱的基本背景下,更多地依靠“人才红利”和发挥人力资本作用,对国家发展的作用尤其重要<sup>[15]</sup>。人口高质量发展本就孕育着新型的人口发展观念,即人口不仅是推动发展的强大动力,更是发展的核心目标。人口高质量发展的推进应以新发展理念为指引,以改革创新为驱动力,以提升人民生活水平为核心目标,最终实现人的全面进步。深刻理解和把握我国所具有的重要优势是实现人的全面发展问题的基础,当前我国已具备多重优势,包括物质财富的丰厚积累所形成的经济优势,教育体系健全与人才强国战略共同构筑的人才优势等。未来我国必须采取更加积极有为的措施,构建出全方位、一体化的人口高质量发展政策体系。

### 三、现代化建设中的人口发展要素分析

人口是经济社会发展的全局性、基础性和长期性要素,更是推动人类社会与文明深刻变革的重要驱动力。目前我国对于影响人口发展的具体要素尚未有系统而全面的研究,导致了对人口高质量发展的实际状况缺乏全面的认知,所面临问题和挑战亦缺乏深入的评估。基于此,本文通过与其他国家人口发展所面临的问题横向对比、与我国发展不同时期的人口政策纵向对比,尝试总结影响人口高质量发展的要素,助力人口高质量发展的制度完善与理论演进。

#### (一) 国际横向分析

经济增长为现代化提供物质性条件,是现代化赖以支撑的基础,中印两国的现代化均离不开经济增长,而经济增长又与人口条件密切相

关<sup>[16]</sup>。截至2023年4月,印度总人口数达到惊人的14.2亿,这一数字使其成为世界上人口最多的国家。印度与中国作为全球人口数量超10亿且短期内不会发生变化的国家,又拥有世界上最具有代表意义的新兴市场,未来将会成为全球经济版图中不可或缺的主导力量,对全球经济的稳定与发展产生深远影响,因此两国间的比较在研究人口在国家发展中的重要作用方面是一个关键点。制约印度发展的一个主要问题是印度人口数量和中国类似,但劳动年龄人口的劳动参与率长期以来低于中国,原因主要在于印度女性劳动参与率明显较低。具体而言,2021年,印度男性劳动参与率与中国相比低了约4个百分点,而女性劳动率更是远低于中国,差距高达约46个百分点,印度女性劳动年龄人口中只有不到25%的人口实际参与劳动。劳动参与率过低严重影响了劳动年龄人口比例提升对经济增长的助力,进而影响了印度人均GDP的增长。

韩国社会正面临极低生育率所引发的人口减少和人口老龄化问题,其严重程度在全球范围内也前所未有,不仅人口结构遭到破坏,未来社会经济问题也将日趋严峻。中韩两国同为亚洲地区低生育率与人口老龄化问题显著的国家,在人口政策实施与老龄化进程上存在一定相似性,但整体上,韩国社会更早地步入了老龄化阶段。因此,深入剖析韩国人口结构演变历程及其应对低生育率的策略,对于我国应对人口结构挑战具有重要的借鉴意义。对于韩国来说,“低生育率问题并不只是简单的人口减少和老龄化加速,而是由晚婚不婚、女性职场压力、经济压力等多种原因聚集在一起的结果”<sup>[17]</sup>,老龄化问题也不仅源于老年人口的增加,更与劳动力人口的减少有极大关联。具体来看,若不及时采取有效措施,预计到2070年,韩国总人口将缩减至3766万,重新回到20世纪70年代的水平。此外,伴随着人均寿命的延长,韩国政府的养老金支出不断增加,又引发了养老金收支不平衡的问题。同时,近年来韩国的GDP增长率也在持续下滑,经济增长面临困境,而人口老龄化的趋势在未来也将进一步加剧。这些问题无疑对韩国的社会经济发展构成了巨大的挑战。

#### (二) 国内纵向分析

我国在不同时期也制定了不同的人口政策助力经济的发展。20世纪50年代是人口政策的酝

酿反复阶段,当时人口快速增长,迎来第一次生育高峰;1949—1953年,因为对人口数量没有具体的把握,政府对人口的态度是鼓励生育的,1953年进行了第一次人口普查,限制生育思想第一次出现,1954—1958年,人口数量增长影响了国民收入分配和社会扩大再生产,影响了人均收入的增加,加剧了人口与粮食之间的矛盾。20世纪60年代初到70年代中期,人口政策正式建立,当时人口规模与结构出现变动,1962年中央颁布了《关于认真倡导计划生育的指示》,1963年北京成立第一个计划生育委员会,后来计划生育工作被迫暂停,直到1974年,毛泽东做出重要批示“人口非控制不行”,人口工作才重新开展起来。当时中国人口占世界的1/5,GDP占比不到1%,但人口飞速增长为改革开放时期积累了丰富的劳动力资源。20世纪70年代后期到2012年人口政策开始严格执行。1982年,计划生育被定为基本国策并写入宪法;2002年《计划生育法》正式施行,2006年提出统筹人口问题,人口要可持续发展,正式进入了有利于经济发展的人口红利时期。从2013年至今,人口政策不断调整和完善:2013年“单独二胎”政策依法启动实施,2016年“全面二胎”政策施行,2021年“三孩”政策颁布。人口政策的修改完善不仅促进了社会经济的健康可持续性发展,也缓解了目前国内劳动力短缺的现象,使国内社会经济保持稳定增长。

人口流动推动着城镇化建设的进程,而城镇化作为区域经济社会发展的直接成果体现,其水平的提升和质量的优化是中国式现代化进程中的重要任务。自改革开放以来,我国乡村地区人口大量流入城市,并持续呈现增长态势,这标志着中国经历了一场规模空前、影响深远的城镇化变革。统计数据显示,1978年,我国仅有408个市辖区和2176个小城镇,城镇人口总数为1.7亿,然而2020年市辖区数量激增至973个,小城镇数量更是达到了21157个,城镇人口数量也跃升至9.1亿,大都市圈、城市群、城市带,以及巨型城镇化区域均呈现出蓬勃发展的态势。城镇化进程显著促进了中国城镇经济的蓬勃发展。40多年来,城镇经济的年平均增长率超过10%,增长势头强劲。具体来看,城镇GDP占比已经从1988年的约50%迅速攀升至2016年的80%以上;公共财政收入从1978年的584亿元(涵盖所有城镇)大幅增加至2020年的85575亿元(仅在地级及以上

城市范围内)。在经济繁荣的背景下,城镇居民的生活水平也随之提高,消费结构得到进一步优化,人均可支配收入从343元大幅提升至47412元,恩格尔系数则从1978年的57.5%稳步下降至2021年的28.6%。城镇化还促进了中国城镇空间的快速拓展和环境的显著改善。具体而言,2020年中国建成区面积达到了60721.32平方公里,相较于1978年增长了8.43倍;同时全国城镇公园绿地面积2020年达到了79.79万公顷,较1981年增长了8.43倍。这些成就均充分展现了人口流动促进的城镇化对中国现代化建设的积极贡献。

### (三)现代化建设中的人口发展要素

在发展新征程中,高质量发展是时代的鲜明特色<sup>[18]</sup>。人口高质量发展是新时代人口机遇的基石,其核心要义在于“构建素质卓越、总量充裕、结构均衡、分布科学的现代化人力资源”。我国人口现状不仅体现在庞大的数量上,更展现出与其他人口大国以及我国其他历史时期截然不同的独特性。人口要素赋能现代化建设的要素集中表现在以下三个方面:

第一,人口数量基数大。我国的人口数量主要受人口政策影响,而人口政策又与经济发展密切相关。早期鼓励生育政策推动了经济复苏,随后人口规模的迅速扩大带来了资源分配压力,计划生育政策实施后,优化了资源分配,重新提高了经济效率。人口红利时期丰富的劳动力资源为改革开放和经济的快速发展提供了有力支撑。进入21世纪,经济发展进入新常态,从“单独二胎”到“全面二胎”再到“三孩”政策的施行,旨在缓解劳动力短缺问题,促进经济的健康可持续发展。也就是说,人口政策调整有助于调整人口数量,未来应该持续优化人口政策以适应经济发展需要。而在当前人口基数巨大的现实背景下,特别是在未来人口负增长宏观趋势下,塑造现代化的人力资源体系是促成人口高质量发展的关键。习近平总书记指出,“中国经济社会的更好发展,归根结底要激发14亿多人民的力量”<sup>[19]</sup>。人口规模巨大是我国与其他国家,特别是发达国家相比,所具有的独特优势。巨大的人口意味着拥有巨大的力量,站在经济发展的角度,人口是主要的生产要素,也是社会财富的主要消费者。改革开放四十余年的实践深刻表明,在人口结构合理和经济体

制优化等有利因素的共同作用下,庞大的人口基数,尤其是劳动年龄人口占大多数,是经济发展最有利的条件。“十四五”规划纲要中明确指出,要致力于构建高质量的教育体系,提升人力资本水平及人的全面发展能力。近年来,我国人均受教育水平不断提高,劳动力队伍的文化素质结构得到了极大的改善。2023年,我国九年义务教育巩固率达到95.7%,高等教育毛入学率为60.2%。人才资源总量从2010年的1.2亿增长到2019年的2.2亿,其中,科技人力资源总量超过1.12亿,均居世界第一<sup>[20]</sup>。人均受教育水平提升加之庞大的人口基数,我国已具备构建超大规模经济体的有利条件。

第二,人口结构变化大。人口结构的变化意味着人口年龄结构的改变,将影响适龄劳动年龄人口比例,阻碍中国的现代化建设。2023年统计数据显示,我国0~15岁少儿人口为24789万人,占全国人口的17.6%,而60岁及以上老年人口已达29697万人,占总人口的21.1%,远超儿童数量。2022年,我国人口抚养比达到46.6%,相较于2013年增长了11.3个百分点。这些变化对我国养老保障体系发出了新的挑战。与发达国家相比,我国的老龄化进程呈现出在经济充分发展之前就已加速的特点,物质保障相对不足,呈现出“未富先老”的现象。社会抚养负担的加重以及劳动力的相对匮乏都可能对现代化建设的推进产生不利影响。预计到2050年,我国老年人口总数将超过5亿,占总人口的比重将超过40%,届时我国不仅是全球老龄化程度最高的国家,也将成为老龄人口规模最大的国家<sup>[21]</sup>。人口结构作为基础性要素决定着人口发展是否处于高质量发展的状态,当前最需要化解低生育率难题,逐步提升生育率到适度水平并努力向更替水平逼近,使得人口发展实现规模稳定、结构均衡的状态。

第三,人口流动频繁。随着我国人口流动的日益频繁,城镇化水平实现了跨越式提升并具备持续发展的潜力。城镇作为生产、生活、消费与创新的核心交汇点,具有强大的集聚效应,不仅能够有效汇聚人口和经济活动,实现规模经济效益,更是新思想、新技术的摇篮,对周边地区产生深远的辐射带动作用,推动区域协同发展。当城镇化进程达到一定阶段,其积极作用进一步显现,不仅有助于优化收入分配结构,缩小城乡收入差距,更能促进社会经济的均衡与和谐发展。我国常住人口

城镇化率从1978年的17.92%大幅跃升至2023年的66.16%,成为经济提升的关键点。

用图1来描述人口要素与现代化建设之间的关系,可以得出结论:人口要素与现代化建设之间的关系是复杂而紧密的。社会经济的发展为人口增长和结构优化提供了物质基础;劳动参与比例的提高反映了人口素质的提升和劳动力市场的活跃;城镇化建设则是人口流动和聚集的重要载体,是经济提升的关键。这些要素共同构成了现代化建设的有机整体,相互促进并相互制约。因此在推动现代化建设的需要全面考虑人口要素的影响,制定科学合理的人口政策和发展战略,实现人口与现代化建设的协调发展。

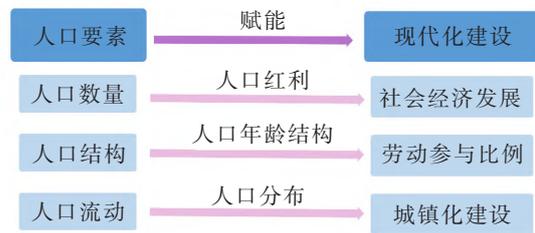


图1 现代化建设中的人口发展要素

#### 四、中国人口高质量发展赋能中国式现代化的实践路径

##### (一)持续优化人口政策,改善宏观人口结构

2020年第七次全国人口普查显示,我国人口总和生育率为1.3,远低于2.1的人口世代更替水平,我国已经成为世界上人口总和生育率最低的几个国家之一<sup>[22]</sup>。超低生育率对人口均衡发展提出了严峻挑战,也给社会经济持续健康发展带来了巨大隐患。

为有效释放生育潜能并尽快提升生育率,必须对现行政策进行针对性优化。政策制定的关键在于打开生育潜力的释放空间,需要深入剖析当前的生育状况及其影响因素,通过详尽的调查与测算,明确生育支持政策的重点与力度,为制定精准有效的政策提供坚实依据。根据已有调查,经济负担过重,特别是生育、养育和教育成本高是制约生育意愿的主要障碍;照料资源的匮乏、女性在职业与家庭间的平衡难题,以及年龄等因素也不容忽视。政策调整应综合考虑这些因素,为提升生育率创造有利条件。同时需加大对女性就业和

职业发展的支持力度,推动男女平等的政策得到有效实施,缓解职场性别不平等现象。要加大托育幼教服务的供给力度,并为隔代照料者提供必要的支持与协助以缓解工作与家庭之间的矛盾。此外,还需进一步深化教育改革,扩大优质公共教育资源的覆盖范围,不断提升教育质量,降低家庭教育成本,进而有效缓解因教育问题所引发的生育焦虑。针对生育困难人群,需要增加对生殖健康服务的投入,并提供相应的医疗保障,以确保他们能够获得及时、有效的医疗服务。解决房价过高问题也是关键之一,政府和社会应共同努力为年轻夫妇提供价格适中的婚育住房,切实减轻其经济负担。此外,为激发青年适龄人群的生育意愿,应进一步细化三孩生育政策,并持续完善与之相关的配套措施。通过提升养育的保障水平,有效降低养育成本,切实减轻人们在生育、养育和教育过程中存在的压力,让青年不仅愿意生育,更要敢于去承担生育的责任。

## (二)统筹治理老龄化问题,加快完善老龄人口服务

老龄人口自身的现代化,是中国式现代化不可或缺的一部分,事关中国式现代化的完整度与全面性<sup>[23]</sup>。我国老年人口中60~69岁的低龄老年人占据多数,他们普遍拥有较高的教育水平,且健康状况良好,是老年社会参与的重要力量。随着老年人口受教育程度的不断提升,老年人力资本的开发潜力日益显现。然而我国老年人力资源的潜力尚未得到充分释放,原因在于我国长期以来形成的“教育—工作—退休”的“三段式”生命周期单向发展理念使得就业制度设计缺乏弹性,一定程度上减少了老年人的就业机会和老年人继续就业的积极性<sup>[24]</sup>。不过,“随着老年人群体的更替,拥有更高教育背景和更优健康状态的人群将新进入老年阶段”<sup>[25]</sup>,老年人力资源的开发在未来会有更为广阔的前景。

应对人口老龄化,要把积极老龄观与健康老龄化理念深度融入经济社会发展全过程<sup>[26]</sup>。当前,劳动力市场中存在的年龄歧视现象严重阻碍了老年人的就业。因此,需面向全社会深入开展人口老龄化国情教育,大力宣传积极老龄观,大力弘扬健康老龄化的理念,以塑造社会对于老龄化的正确认识。同时,应积极倡导“学习—就业—再学习—再就业”的多元化生活模式与职业生涯路

径,为老年人提供更为丰富的就业选择和机会。此外,当前老年人在寻找就业机会时存在着信息有限的困境,他们中的大多数需要通过亲朋好友的介绍来获取再就业的机会,而专门针对老年人的职业介绍机构或人才信息库相对稀缺,为有效应对此问题,应尝试在现有机构中设立专门服务老年人的部门,并投入一定资金鼓励相关企业开设专为老年人服务的职业介绍机构。此外,可以借助互联网技术的优势高效地收集老年人的工作需求 and 与之匹配的岗位信息,在未来实现区域人力资源的优化配置和共享。

## (三)关注流动人口问题,奠定坚实人力资本基础

首先,在流动人口面临的诸多挑战中,医疗卫生问题尤为显著。目前我国亟须加快医疗保健体系的改革,加强医疗服务保障制度的建设,确保流动人口能够在其全生命周期内获得更为优质、全面的医疗帮助。尤其是对流动老年人、农民工、孕产期妇女和幼儿等特殊群体的健康给予更多关注,从而实现对流动人群的整体健康水平的提高。为提升医疗服务效率,应构建紧密的县域医疗共同体,推进其由“集聚式”向“蜂巢式”转变<sup>[27]</sup>,通过构建高效的医疗合作网络和统一的信息共享平台,确保县域内医疗机构间的数据即时互通与高效协作,从而优化医疗资源配置,推动优质资源向基层倾斜,通过增加对基层医疗卫生机构的投资,使其整体服务能力和技术水平得到提高。同时需强化社区卫生服务中心的管理效能,构建集基础医疗、健康教育、慢性病管理等多功能于一体的服务体系。要逐步完善分级诊疗制度,为流动人口提供系统、连贯、一体化的医疗服务,确保服务流程的顺畅度和效能的最大化。

其次,为提升流动人口尤其是进城务工人员的劳动技能,必须重视其既有人力资本的市场转化率。要实现这一目标,社会各界应努力构建终身学习的生态系统,营造有利于人力资本积累与开发的政策环境,培育更多具备优秀创新能力和扎实专业技能的劳动者。为加快流动人口职业技能提升,需要对职业技能的培养和补贴制度进一步完善,使企业能够主动地开展职业培训。在此基础上,通过对流动人口的数字化素养培训,不仅可以提高其数字化工作能力,更会增强其在劳动市场上的竞争能力。此外,还可以积极推动公共实训基地的共建与

共享,扩大职业技能培训的范围,并尽可能为每位参与者提供个性化咨询服务,以确保流动人口广泛受益,从而实现整体职业技能的显著提升。

最后,要重视流动儿童的教育情况。一是需深入剖析人口流动对儿童成长的多元影响,制定综合战略。二是要加大人力资本投入,解决幼儿早教和托育问题,完善婴幼儿照料服务体系,降低

城乡家庭育儿负担。在此基础上推动城镇教育资源下沉,扩大教育覆盖范围,提高儿童受教育机会与公平程度,确保流动和留守儿童能享受到平等的优质教育。此外,还要建立完善的信息管理制度,保障流动儿童升学、转学时学籍信息的及时更新。要关注其心理健康,提供个性化辅导,助力流动和留守儿童健康成长。

## 参考文献:

- [1]吴瑞君,罗志华.人口老龄化背景下数量—质量并重型“人才红利”的开发与利用[C]//中国老年学和老年医学学会.新时代积极应对人口老龄化研究文集,2022,2022:8.
- [2]于潇,常州.中国式现代化的人口特征与新挑战[J].人口学刊,2023,45(1):6-10.
- [3]刘铮.人口现代化与优先发展教育[J].人口研究,1992(2):1-10.
- [4]陈友华.人口现代化评价指标体系研究[J].中国人口科学,2003(3):64-70.
- [5]王学义.人口现代化的测度指标体系构建问题研究[J].人口学刊,2006(4):46-51.
- [6]陆铭,李鹏飞,钟辉勇.发展与平衡的新时代:新中国70年的空间政治经济学[J].管理世界,2019,35(10):11-23,63,219.
- [7]唐隽捷,顾剑华,陈铭杰,等.民族地区人口城市化质量综合评价及系统耦合分析[J].系统科学学报,2019,27(3):102-107.
- [8]王富喜.山东半岛城市群人口-土地城镇化质量测度与协调发展研究[J].地理科学,2020,40(8):1345-1354.
- [9]王金营,李庄园,王冬梅.中国人口长期发展目标研究:基于增强经济实力的认识[J].人口研究,2022,46(4):40-54.
- [10]陆杰华,林嘉琪.重度老龄化社会的人口特征、风险识别与战略应对[J].中国特色社会主义研究,2023(1):59-68.
- [11]黄泰岩.中国式现代化是人口规模巨大的现代化[J].经济学家,2022(11):13-14.
- [12]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯文集:第1卷[M].北京:人民出版社,2009:501.
- [13]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯文集:第2卷[M].北京:人民出版社,2009:103.
- [14]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯文集:第5卷[M].北京:人民出版社,2009:557.
- [15]范语晨.以人口高质量发展支撑中国式现代化[N].中国妇女报,2023-05-08(1).
- [16]李龙,贾墨晗,金光照.中国和印度经济增长的人口条件比较:基于“人口规模巨大的现代化”视角的分析[J].人口研究,2023,47(3):49-62.
- [17]曲金艺,梅倩,高璐,等.韩国人口结构变化分析及对中国的启示[J].现代商贸工业,2022,43(15):48-50.
- [18]吴大兵,吴昌红.中国式现代化共同富裕的内涵及其实践路径[J].重庆三峡学院学报,2023,39(1):1-9.
- [19]习近平.坚守初心共促发展开启亚太合作新篇章[N].人民日报,2022-11-18(2).
- [20]王晓峰,刘华伟.理解人口高质量发展:理论意蕴、支撑要素与实践路径[J].人口研究,2023,47(5):46-58.
- [21]吴瑞君.从“五普”到“七普”:中国人口分布与经济增强的时空耦合和区域均衡发展[J].华东师范大学学报(哲学社会科学版),2021,53(5):174-183,240-241.
- [22]张川川.积极应对少子化和老龄化,以人口高质量发展支撑中国式现代化[J].工信财经科技,2023(4):8-9.
- [23]杨菊华.人口老龄化与中国式现代化的关系[J].中国特色社会主义研究,2023(3):14-26.
- [24]杜鹏,韩文婷.发挥人力资源优势,推进中国式现代化[J].人口与经济,2023(1):13-19,25.
- [25]郑碧丽,花文苍.健康老龄化背景下智慧养老服务体系优化研究[J].石家庄铁道大学学报(社会科学版),2024,18(2):57-62,83.
- [26]李程骅,张钊.中国式现代化与老龄社会文明建构[J].江苏社会科学,2023(2):1-10,241.
- [27]杨胜利,陈欣,王媛.乡村振兴背景下城乡公共服务融合发展水平评价分析[J].石家庄铁道大学学报(社会科学版),2023,17(3):30-37.

(下转第83页)

ical and political element system of international engineering management courses, a textual information repository was constructed by selecting 51 typical international engineering cases. Using grounded theory, these cases were systematically coded to identify 13 ideological and political elements, and a systematic framework comprising four categories of patriotism, social responsibility, professional competence, and self-worth was established. This framework provides educational materials and references for international engineering management educators to implement reforms on ideological and political education in curriculum. It correlates with the development of core competencies and socialist core values among Chinese students, supporting the cultivation of international engineering management talents with both moral integrity and professional competence. Moreover, it offers methodological references for refining ideological and political elements in other courses.

**Key words:** international engineering management; ideological and political education in curriculum; ideological and political elements; grounded theory

---

(上接第 54 页)

## Value Implications and Practical Paths of High-quality Population Development Enabling Chinese Path to Modernization

SHANG Zijuan, MENG Yao

(School of Marxism, Chang'an University, Xi'an 710064, China)

**Abstract:** High-quality population development is the cornerstone of Chinese path to modernization. At present, China's population development is facing multiple challenges: the population base remains huge, but the fertility rate continues to decline, and the rate of negative population growth is accelerating, which worsens the age structure of the population and highlights the aging problem; The increasing frequency of population mobility accelerates the process of urbanization, which has driven economic prosperity, but there are also problems in the areas of medical care and employment during the process. Through international and domestic horizontal and vertical comparisons, it is concluded that the core elements of population development affecting modernization construction are population size, population structure and population flow. At the present stage, China is in a critical period of transition from a large population country to a strong human resources country. The task of high-quality population development is arduous and the road ahead is long. The key measures are to make rational use of high-quality population resources, strive to improve the quality of the population, optimize the structure of the population, actively respond to the challenges of ageing and pay attention to the relationship between the mobile population and modernization construction.

**Key words:** high-quality population development; ageing population; demographic dividend; low fertility rate; Chinese path to modernization